



СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Свердлова, д.28, г. Иркутск, 664011

Тел./факс (3952) 200-069

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 04/103

по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета
Мугунского сельского поселения Тулунского муниципального района
Иркутской области за 2024 год

05.11.2025

г. Иркутск

Настоящее заключение подготовлено советником аналитического отдела
Я.А. Фаддеевой.

Основание для проведения проверки:

- постановление Правительства Иркутской области от 09.06.2014 № 267-пп «Об установлении Порядка проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета службой государственного финансового контроля Иркутской области» (далее – Порядок № 267-пп, Постановление № 267-пп);

- пункт 3.1 Плана деятельности службы государственного финансового контроля Иркутской области (далее – служба) на 2025 год;

- распоряжение службы от 01.09.2025 № 85-125-ср «О проведении проверки годовых отчетов об исполнении местного бюджета».

Цель проверки:

- определение полноты и достоверности показателей годового отчета в части их соответствия бюджетной отчетности муниципального образования за отчетный финансовый год;

- установление соответствия состава и содержания годового отчета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Срок проведения проверки: с 05.09.2025 по 05.11.2025.

Объект проверки: администрация Мугунского сельского поселения (далее – Мугунское сельское поселение, Мугунское муниципальное образование, Мугунское МО, сельское поселение, муниципалитет).

Адрес объекта проверки: 665211, Иркутская область, Тулунский район, с. Мугун, улица Ленина, дом 61.

Руководитель объекта проверки: глава муниципального образования Кучеров Владимир Николаевич.

1. Общие сведения

Статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) определено, что в муниципальных образованиях Иркутской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (без учета дотаций местным бюджетам, предоставленных в целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, в том числе показателей социально-экономического развития муниципальных образований, и (или) поощрения за лучшие практики деятельности органов местного самоуправления) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года осуществляются проверки годового отчета об исполнении местного бюджета органами государственного финансового контроля, являющимися исполнительными органами субъектов Российской Федерации (далее – муниципальное образование, в бюджете которого доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышает 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета).

Муниципалитет, образованный на территории Тулунского района Иркутской области, наделен статусом сельского поселения (Закон Иркутской области от 16.12.2004 № 98-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области»).

Постановлением № 267-пп утвержден порядок проведения проверки годового отчета об исполнении местного бюджета.

В соответствии с распоряжением от 10.09.2024 № 44н-мпр министерства финансов Иркутской области сельское поселение относится к муниципальным образованиям, в бюджете которого доля дотаций из областного бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышает 50 процентов объема собственных доходов местного бюджета (пункт 4 статьи 136 БК РФ).

Бюджетный процесс в сельском поселении в проверяемом периоде регламентировался Положением о бюджетном процессе в Мугунском муниципальном образовании, которым определены участники бюджетного процесса, порядок составления, рассмотрения, утверждения, исполнения

бюджета (решение Думы Мугунского сельского поселения от 13.03.2020 № 1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мугунском муниципальном образовании»).

2. Полнота представленных документов

Как установлено подпунктом 2 пункта 12 Порядка № 267-пп, органы местного самоуправления представляют в службу следующие документы:

- отчеты, формы которых установлены пунктом 11 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н, Приказ Минфина России № 191н);

- муниципальный правовой акт представительного органа муниципального образования о местном бюджете (с приложениями) (в действующей редакции);

- сводную бюджетную роспись местного бюджета (в действующей редакции);

- муниципальные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в муниципальном образовании;

- заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета контрольно-счетного органа муниципального образования;

- муниципальный правовой акт представительного органа об исполнении местного бюджета (с приложениями);

- иные документы, необходимые для проведения проверки годового отчета.

Муниципалитетом к проверке представлены следующие копии документов:

- Решение Думы Мугунского сельского поселения от 26.12.2023 № 27 «О бюджете Мугунского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Думы Мугунского МО от 26.12.2023 № 27);

- Решение Думы Мугунского сельского поселения от 24.12.2024 № 34 «О внесении изменений в решение Думы Мугунского сельского поселения 26.12.2023 № 27 «О бюджете Мугунского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Решение Думы Мугунского МО от 24.12.2024 № 34);

- Сводная бюджетная роспись бюджета Мугунского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденная председателем Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района 24.12.2024 (далее – Сводная бюджетная роспись);

- Решение Думы Мугунского сельского поселения от 13.03.2020 № 1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Мугунском муниципальном образовании» (в редакции от 18.02.2021 № 4);

- Устав Мугунского сельского поселения, утвержденный решением Думы Мугунского сельского поселения от 07.07.2009 № 13;

- Акт Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» от 17-18 апреля 2025 № 2521-а по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств бюджета Мугунского муниципального образования за 2024 год – Администрации Мугунского сельского поселения;

- Решение Думы Мугунского сельского поселения от 27.05.2025 № 10 «Об исполнении бюджета Мугунского муниципального образования за 2024 год» (далее – Отчет об исполнении бюджета за 2024 год, Решение Думы Мугунского МО 27.05.2025 № 10);

- Решение Думы Мугунского сельского поселения от 25.11.2013 № 23 «О создании муниципального дорожного фонда Мугунского сельского поселения и об утверждении порядка его формирования и использования» (в редакции от 03.08.2015 № 17);

- Отчет об использовании средств дорожного фонда Мугунского муниципального образования за 2024 год.

Кроме того, в составе годовой бюджетной отчетности представлены следующие формы отчетов:

для главного администратора бюджетных средств:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс (ф. 0503130);

- Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Пояснительная записка (ф. 0503160);

для финансового органа:

- Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) (далее – Баланс (ф. 0503140);

- Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) (далее – Баланс (ф. 0503120);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117);
- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);
- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);
- Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);
- Справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф. 0503387) Мугунского сельского поселения.

Анализом представленных форм бюджетной отчетности установлено следующее:

- в нарушение пунктов 1, 10 Инструкции № 191н в форме бюджетной отчетности Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) в кодовой зоне после реквизита «дата» не заполнен один из кодов субъекта бюджетной отчетности (ПБС, АД, РБС; ГРБС, ГЛАД);
- в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ¹, пункта 302.1 Инструкции № 157н², пункта 8 Федерального стандарта № 124н³ резервы предстоящих расходов по счету 0 401 60 000 в проверяемом периоде сельским поселением не начислялись и не отражались по строкам 520 Баланса (ф. 0503130), Баланса (ф. 0503120);
- в нарушение требований пунктов 118, 337 Инструкции № 157н по строке 030 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) на начало года и на конец отчетного периода по счету 03 «Бланки строгой отчетности» числятся бланки, которые следовало учитывать на счете 105.36 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество учреждения».

3. Общая информация об исполнении бюджета

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2024 год исполнение местного бюджета сельского поселения по состоянию на 01.01.2025 составило:

- по доходам – **18 251,5 тыс. рублей** при плановом значении 18 291,0 тыс. рублей или **99,8%**;
- по расходам – **18 499,7 тыс. рублей** при плановом значении 18 740,4 тыс. рублей или **98,7%**.
- дефицит – **248,2 тыс. рублей** при плановом значении дефицита 449,4 тыс. рублей.

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ)

² Инструкция по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция 157н)

³ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Резервы. Раскрытие информации об условных обязательствах и условных активах», утвержденный приказом Минфина России от 30.05.2018 № 124н (далее – Федеральный стандарт № 124н)

4. Анализ данных годовой бюджетной отчетности с показателями, утвержденными муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования об исполнении местного бюджета, а также показателями сводной бюджетной росписи местного бюджета

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2024 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности, представленной муниципалитетом в соответствии с Инструкцией № 191н.

Показатель Сводной бюджетной росписи (18 740,4 тыс. рублей) соответствует показателю бюджета по расходам, утвержденному Решением Думы Мугунского МО от 26.12.2024 № 27 (подпункт 2.1. статьи 217 БК РФ).

5. Анализ исполнения бюджета по доходам

В соответствии со статьей 41 БК РФ доходами бюджетов являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных Отчета об исполнении бюджета за 2024 год и Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) представлен в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Наименование статьи доходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
		тыс. рублей	%
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	3 172,8	3 120,0	98,3
Налог на доходы физических лиц	1 528,3	1 503,9	98,4
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	695,7	699,1	100,5
Единый сельскохозяйственный налог	122,0	122,0	100,0
Налог на имущество физических лиц	313,0	267,9	85,6
Земельный налог	512,5	525,8	102,6
Государственная пошлина	1,3	1,3	100,0
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	173,3	186,6	107,7
Доходы от использования имущества, находящего в государственной и муниципальной собственности	18,6	19,5	104,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	59,0	59,0	100,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	65,0	65,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30,7	37,7	122,8
Прочие неналоговые доходы	0,0	5,4	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	14 944,9	14 944,9	100,0
ИТОГО ДОХОДОВ	18 291,0	18 251,5	99,8

Налоговые доходы в 2024 году поступили в сумме **3 120,0 тыс. рублей**, что составляет **98,3%** от утвержденных бюджетных назначений (3 172,8 тыс. рублей). Неналоговые доходы в 2024 году поступили в сумме **186,6 тыс. рублей**, или **107,7%** от утвержденных бюджетных назначений (173,3 тыс. рублей).

В структуре доходной части бюджета сельского поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетный период составили **18,1%**, безвозмездные поступления – **81,9%**.

В соответствии со статьей 61.5 БК РФ бюджетобразующими для сельских поселений являются доходы, зачисляемые в виде местных налогов - земельного налога (по нормативу 100%), налога на имущество физических лиц (по нормативу 100%).

Согласно отчетным данным доля доходов от местных налогов при исполнении бюджета в 2024 году (793,7 тыс. рублей) составила **25,4%** от общего объема налоговых поступлений (3 120,0 тыс. рублей).

В целом исполнение бюджета по доходам составило **99,8%**. По налогу на имущество и земельному налогу – **96,1%**.

По состоянию на 01.01.2025 доходы по группе «Безвозмездные поступления» исполнены в объеме **14 944,9 тыс. рублей** или 100%, в том числе по видам, сведения представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Утверждено	Исполнено	%
Безвозмездные поступления, всего	14 944,9	14 944,9	100,0
Дотации	12 556,7	12 556,7	100,0
Субсидии	994,0	994,0	100,0
Субвенции	210,8	210,8	100,0
Иные межбюджетные трансферты	1 183,4	1 183,4	100,0

В структуре безвозмездных поступлений в 2024 году составляют: дотации – 84,0%, субсидии – 6,7%, субвенции – 1,4, иные межбюджетные трансферты – 7,9%.

6. Анализ исполнения бюджета по расходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета за 2024 год и Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) исполнение местного бюджета по расходам составило **18 499,7 тыс. рублей** или **98,7%** от утвержденных бюджетных назначений (18 740,4 тыс. рублей). Данные представлены в таблице № 3.

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Раздел подраздел	Наименование статьи расходов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	
			тыс. рублей	%
0100	Общегосударственные вопросы	6 538,6	6 514,5	99,6
0200	Национальная оборона	210,1	210,1	100,0
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	192,8	192,8	100,0

0400	Национальная экономика	1 670,3	1 573,3	94,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	729,8	729,8	100,0
0800	Культура, кинематография	5 421,0	5 301,9	97,8
1000	Социальная политика	373,7	373,7	100,0
1100	Физическая культура и спорт	10,0	10,0	100,0
1300	Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	0,5	0,0	0,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 593,6	3 593,6	100,0
	ИТОГО РАСХОДОВ	18 740,4	18 499,7	98,7

Служба отмечает, что в структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» **6 514,5 тыс. рублей**, или **35,2%** от общего объема расходов, 0800 «Культура, кинематография» **5 301,9 тыс. рублей**, или **28,7%** от общего объема расходов.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) неисполнение расходов составило **240,7 тыс. рублей**.

Так, бюджет по расходам РзПр 0400 «Национальная экономика» исполнен в объеме 1 573,3 тыс. рублей, или 94,2%.

7. Оценка дефицита местного бюджета и муниципального долга

По состоянию на 01.01.2025 местный бюджет сельского поселения исполнен с дефицитом в размере **248,2 тыс. рублей**.

Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 БК РФ (не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений), осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме **375,4 тыс. рублей**.

По данным Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) по состоянию на 01.01.2025 остаток средств на едином счете бюджета составил **127,2 тыс. рублей**.

Решением Думы Мугунского МО от 26.12.2023 № 27 установлен верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения в сумме **74,0 тыс. рублей**, что не противоречит пункту 5 статьи 107 БК РФ (не должен превышать 50 процентов утвержденного решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общего объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

8. Выводы

В результате проверки установлено, что:

- показатели Отчета об исполнении бюджета за 2024 год соответствуют показателям Сводной бюджетной росписи местного бюджета и бюджетной отчетности, представленной сельским поселением в соответствии с Инструкцией № 191н;

- состав и содержание Отчета об исполнении бюджета за 2024 год соответствуют требованиям БК РФ и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения.

Вместе с тем установлено:

- в нарушение пунктов 1, 10 Инструкции № 191н в форме бюджетной отчетности Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) в кодовой зоне после реквизита «дата» не заполнен один из кодов субъекта бюджетной отчетности (ПБС, АД, РБС; ГРБС, ГЛАД);

- в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ, пункта 302.1 Инструкции № 157н, пункта 8 Федерального стандарта № 124н резервы предстоящих расходов по счету 0 401 60 000 в проверяемом периоде сельским поселением не начислялись и не отражались по строкам 520 Баланса (ф. 0503130), Баланса (ф. 0503120);

- в нарушение требований пунктов 118, 337 Инструкции № 157н по строке 030 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф. 0503130) на начало года и на конец отчетного периода по счету 03 «Бланки строгой отчетности» числятся бланки, которые следовало учитывать на счете 105.36 «Прочие материальные запасы - иное движимое имущество учреждения».

9. Рекомендации

Рассмотреть настоящее заключение.

Учесть замечания, указанные в заключении, при составлении годовой отчетности об исполнении бюджета за текущий финансовый год.

Советник аналитического отдела



Я.А. Фаддеева